

美国自主贡献预案(INDC)关键要素及回应

创绿中心
2015年5月18日

美国于2015年3月31日正式向《联合国气候变化框架公约》(以下称UNFCCC)秘书处提交了其气候行动计划,成为继欧盟之后全球第二个提交其国家自定贡献预案(INDC¹)的主要经济体。

美国在其INDC²中做出了以下承诺及说明:

- 到2025年,实现全经济范围在2005年的基础上减少26%-28%的温室气体排放,并尽最大努力实现减排28%的目标上沿,以达到《公约》第二条³的目标。
- 美国表明不会利用国际碳排放交易市场来实现其2025年减排目标。
- 美国说明了其国内现有相关法律,规章,与措施,包括清洁空气法,能源政策法,与能源独立与安全法。
- 并承诺将继续推动在清洁空气法框架下通过针对现有及新增发电站的碳减排的规定,同时还会推动对重型货车、甲烷排放、氢氟碳化物的相关规定制定。还将在能源政策法与能源独立与安全法框架下细化建筑节能的相关标准。
- 此外,美国联邦政府到2025年将实现在2005年的基础上减少40%的温室气体排放。

美国INDC中所承诺的目标需要美国加快现有能源转型步伐,但是,根据温室发展权框架的计算⁴,这一目标对于实现全球温升控制在两度以内的目标尚不充分,与美国的历史责任和现有能力也不相称。

此外,美国INDC只体现了减缓气候变化目标,在气候适应、资金、技术转让与能力建设方面并未做出承诺。我们认为,后者与减缓同样重要。缺失这些要素的美国INDC也许会对各国应对气候变化雄心产生一定影响,尤其是对于在全球温室气体排放中历史责任比较小,但最易受气候变化影响的发展中国家来说,这将影响其应对气候变化的信心。国家自定贡献预案不仅将表明一个国家自身气候行动的雄心,也反应出这个国家对其他国家行动的期望,最终体现的是这个国家的政府对气候公平的认知。

¹ 各国 INDCs: <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

² 美国 INDC:

<http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/United%20States%20of%20America/1/U.S.%20Cover%20Note%20INDC%20and%20Accompanying%20Information.pdf>

³ 第二条内容:根据本公约的各项有关规定,将大气中温室气体的浓度稳定在防止气候系统受到危险的人为干扰的水平上。这一水平应该在足以使生态系统能够自然地适应气候变化、确保粮食生产免受威胁并使经济发展能够可持续地进行的时间范围内实现。《联合国气候变化框架公约》,联合国,1992。

<http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convchin.pdf>

⁴ 温室发展权框架: <http://gdrights.org/calculator/>

但同时，美国 INDC 的不足并不能等同于全球应对气候变化机制的失败。应对气候变化如果是场“马拉松⁵”，我们无法指望巴黎气候协议可以一次性地解决这个问题，巴黎气候协定更应该被视为全球共同行动的起点。若要跨越实现气候安全所需的实际要求与现有行动的鸿沟，我们需要上下求索的是为气候协定建造一个强大的引擎，通过评议机制建设性地推动各国逐渐增强(ratchet up)其气候行动，确保全球应对气候变化的努力具有持续的动力，逐渐赶上为实现全球气候安全所需的减排进度。

中国预计将于 6 月份向联合国提交其 INDC。在与美国的气候变化联合声明中，中国首次承诺将于 2030 年左右实现碳排放峰值，给全球应对气候变化行动增加了动力，展示了负责任大国的领导力。近期研究表明，中国若能加速能源转型，可以在 2030 年前实现碳排放峰值。

缔约方	提交时间	提交的 INDC
瑞士	2015 年 2 月 27 日	瑞士 INDC 20150227
欧盟及其成员国	2015 年 3 月 6 日	欧盟 INDC
挪威	2015 年 3 月 27 日	挪威 INDC 20150326
美国	2015 年 3 月 31 日	美国 INDC
加蓬	2015 年 4 月 1 日	加蓬 INDC
俄罗斯	2015 年 4 月 1 日	俄罗斯 INDC (俄文) (英文)
列支敦士登	2015 年 4 月 23 日	列支敦士登 INDC
安道尔共和国	2015 年 4 月 30 日	安道尔 INDC
加拿大	2015 年 5 月 15 日	加拿大 INDC (英文) (法文)

表 1. 各国提交的 INDC, 来源 UNFCCC

截止 5 月中旬，全球共有 38 个缔约方正式向 UNFCCC 秘书处提交了气候行动计划。各缔约方曾表示各自 INDC 的减排目标不会开倒车，我们希望各国能够兑现承诺，在 INDCs 中提升气候行动力度，弥合气候目标与实际气候行动的巨大差距。

相关链接

[各国提交的 INDCs \(UNFCCC\)](#)

[解读瑞士和欧盟提交的国家自定贡献预案 \(INDC\) \(创绿中心\)](#)

[国家自主贡献预案 \(INDC\) 梳理 \(创绿中心\)](#)

[气候公正——达成 2015 全球气候协议的关键 \(创绿中心\)](#)

创绿中心气候与金融政策研究

www.ghub.org/cfc

致力于通过全球视野下的民间视角研究和分析，推动有效的气候与可持续金融政策的制定和执行；过程中旨在创建不同利益相关者对话与参与的空间，使多元观点得以碰撞、达成共识、促成积极改变。

⁵ 李俊峰：应对气候变化全球参与的马拉松 <http://www.creia.net/news/creianews/2582.html>