

气候行动重回政治轨道，各国首脑响应民众诉求

(创绿中心对联合国领导人气候峰会的回应)

2014年9月23日，纽约。当地时间23日上午8点，全球120多个国家的政府首脑和政要齐聚纽约联合国总部参加2014年领导人气候峰会。创绿中心欢迎联合国为推动全球气候行动做出的努力，肯定中国在应对气候变化，加强南南合作方面展现领导力。

峰会由联合国秘书长潘基文召集，为2015年底巴黎大会达成新的全球气候协议调动政治意愿。这是继哥本哈根之后，各国首脑和政要首次广泛参与的高级别会议。

中国国家主席习近平特使、国务院副总理张高丽出席峰会，宣布中国将大力推进应对气候变化南南合作，从明年开始在现有基础上把每年的资金支持翻一番，建立气候变化南南合作基金。

张高丽指出，中国将尽快提出2020年后应对气候变化行动目标，碳排放强度要显著下降，非化石能源比重要显著提高，森林继续量要显著增加。同时强调应遵循“共同但有区别”和“相应能力”的原则。强调发达国家应兑现向发展中国家提供资金、技术和能力建设支持。各国应该根据国情采取相应行动，加强国际合作，承担相应的减排责任。

在随后的新闻发布会，解振华接受采访时表明中国将在明年第一季度提交国家自主贡献预案(Intended Nationally Determined

Contribution, INDCs), 说明 2020 年之后的应对气候行动目标。此前中国提出的时间是 2015 年上半年。

创绿中心研究员李莉娜指出, “国家自定贡献预案 (INDC) 是联合国气候变化谈判一直以来的焦点。我们欢迎国务院副总理张高丽对尽快提出 2020 年之后气候行动计划的承诺, 期待中国在 INDC 中增加煤炭消费峰值及峰值年, 作为短期目标纳入 INDC, 同时, INDC 应包含有力的长期目标, 并设定公平、透明的审议过程。”

其他国家首脑及政要在减排目标、向可再生能源转型以及气候融资方面做出了各自承诺:

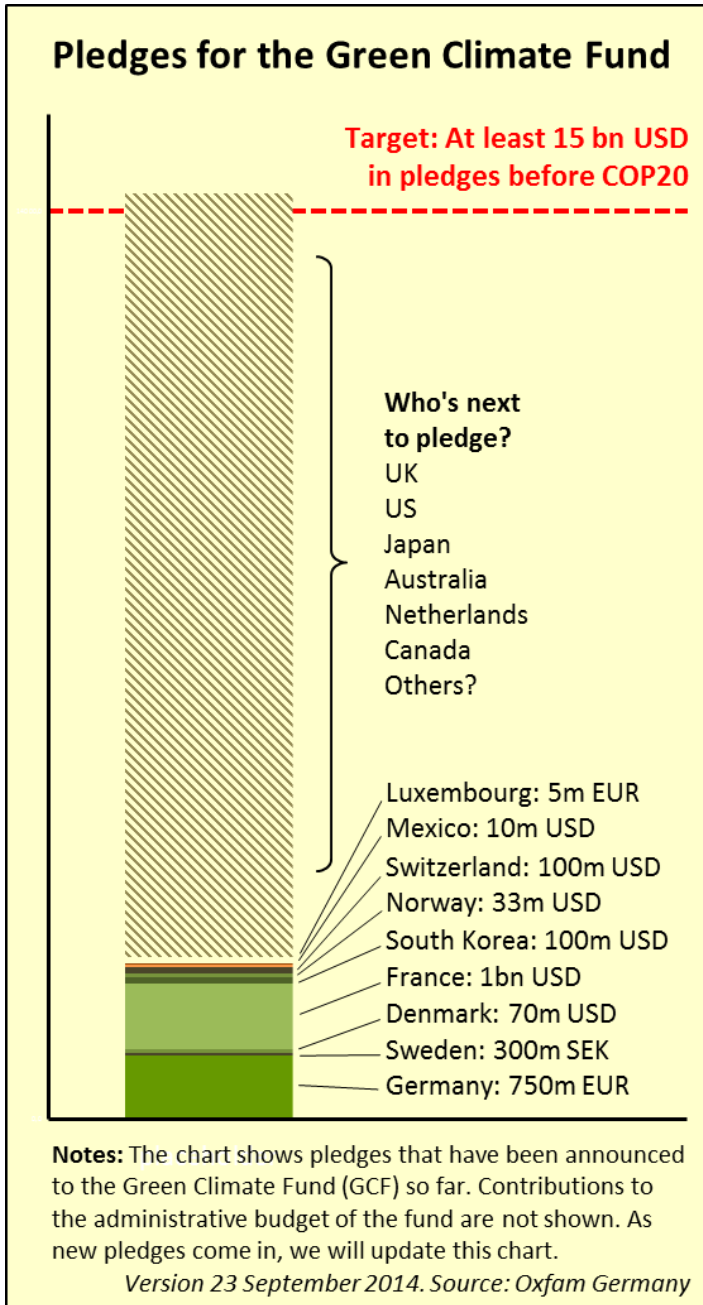
美国总统奥巴马指出气候风险已经近在眼前, 没有国家能够不受气候变化影响。虽然一些发达国家有责任率先行动, 但每个国家都需要行动起来。奥巴马宣布了针对气候韧性国际发展的行政令, 要求在美国政府国际发展工作中将气候韧性纳入评估体系。

欧盟承诺今年十月将采纳到 2030 年减排 40% 的目标, 并向欧盟及其他地区气候行动提供大量资金支持。

岛屿国家格林纳达宣布向百分之百可再生能源转型, 并号召所有岛屿国家采取相同行动。

气候资金因其关键作用在此次峰会再次备受关注。截至目前, 法国与德国宣布将向绿色气候基金注资 10 亿美元。墨西哥承诺将每年向绿色气候基金注资 1000 万美元。韩国在现有的 5000 万美金基础上再注资 5000 万美金。丹麦承诺注资 7000 万美金, 卢森堡 680 万美金,

瑞士考虑注资 1 亿美金，芬兰，哥伦比亚，摩纳哥表示愿意注资，但没有具体数字。如下图所示，世界在利马大会前若要实现其承诺的目标似乎仍然十分遥远。



(来源：乐施会德国)

气候变化是人类面临的最大全球危机之一，解决气候变化需要所有国家的重视与行动。联合国 IPCC 第五次评估报告表明人类燃烧化石

燃料活动是气候变化的主要驱动因素，今年大气平均二氧化碳浓度和平均气温连续攀升；而海平面上升，极端天气灾害增多增强等气候变化影响正在对人类社会和自然系统造成严峻影响。若不积极采取行动，人类社会将遭受严重冲击，尤其是最贫困人群。

根据峰会前一天发布的碳追踪计划（Carbon Tracker Initiative）报告，全球煤炭市场的主要消费大国中国对煤炭需求正在放缓，给市场带来严重冲击，预计全球将有高达 1120 亿美元的投资因煤炭企业盲目扩张带来的产能过剩而面临损失风险。

创绿中心副总干事白韞雯指出，“科学研究已为气候变化提供了坚实的依据，中国过去以煤炭为能源主导的发展模式需要改变。近期，国家发改委刚刚通过《国家应对气候变化规划 2014-2020》，落实中国到 2020 年碳强度比 2005 年下降 40~45% 的减排目标。我们欢迎政府对目标的积极落实。伴随中国今年煤炭消费增速首次放缓，我们也期待国家能采取更严格控煤措施，利用有效的财政与金融手段，使煤炭消费量在 2020 年前达到峰值，早日摆脱雾霾，重现蓝天。”

21 日的纽约，超过 310 万人走上街头，举行史上最大规模气候游行。以“改变，需要每一个人”为口号，游行吸引了护士，母亲，孩子和原住民同演员莱昂纳多·迪卡普里奥与爱德华·诺顿，纽约市长以及联合国秘书长潘基文的加入。潘基文表示参加游行让他成为“人民的秘书长”。德里、巴黎、伦敦、雅加达、香港等地也纷纷举行声势浩大的游行。世界各地来自各行业的人们因为相同的诉求向各国领导

人发出呼吁，要求积极采取气候行动，给自己以及子孙后代一个不受气候变化危机和污染威胁的世界。

相关说明：

潘基文9月召开联合国领导人气候峰会旨在将气候变化议题提到政治议程的首位，推动各国提升 INDCs 中减排目标的雄心，并期待各国就2020年之后的减排目标和行动表明态度（不确定表明态度是否准确）。2015巴黎气候大会期间各国需要通过 INDCs，制定2020年以后的减排目标。今年底利马联合国气候变化框架公约第20次缔约方大会将决定 INDCs 的案文要素和形式等内容。明年三月份准备好的国家将提交 INDCs 供审议，中国表示明年上半年甚至三月份将提交 INDCs。

资源链接：

[国家自主贡献预案 \(INDCs \) 梳理](#)

[全民气候大游行资源包](#)

创绿中心 www.ghub.org/cfc

创绿中心气候与金融政研部致力于通过参与国际进程以及全球视野下的在地研究和分析，推动有效的气候和金融政策的制定和执行，过程中旨在创建不同利益相关者对话与参与的空间，使多元观点得以碰撞、达成共识，促成积极改变。

创绿中心

中国北京市东城区甘雨胡同53号万博写字楼410室
电邮: policy@ghub.org / 网站: www.ghub.org
电话: +86 10 8447 7697 / 传真: +86 10 8447 7697

Greenovation Hub

Room 410, Wanbo Office Building, No.53, Ganyu Hutong, Dongcheng District, Beijing
Email: info@ghub.org / Website: www.ghub.org
Telephone: +86 10 8447 7697 / Fax: +86 10 8447 7697