

中国民间环保组织致中国银行业监督管理委员会的信

-- 呼吁不予批准成立中国煤炭银行

尊敬的尚福林主席：

我们是中国的 51 家民间环保组织，一直关注银行履行其环境和社会责任、落实国家“绿色信贷”相关政策的问题。近期，关于十五家煤炭企业即将联合成立中国第一家民营资源性产业银行，即中国煤炭银行的消息被广泛报道，我们对此表示密切关注。

根据中国煤炭银行官方网站公布的信息，成立煤炭银行的主要目的有三方面，一是扩张煤炭行业；二是优化煤化工行业产业结构；三支持煤炭企业“走出去”。其核心作用是利用金融杠杆，推动煤炭行业的快速发展。我们认为，允许民间资本进入银行业，是金融改革的重要构成，也将推动银行业所有制结构的多元化，提高金融市场的总体效益。但成立资源性的煤炭银行，与应对气候变化与空气污染治理不利，与国家整体发展战略不符，增加金融风险管理的难度。

银监会自 2003 年成立以来，对中国金融业的健康、稳定发展起到了积极作用。2007 年“绿色信贷”政策发布，明确了对金融机构推动中国经济的绿色转型所承担的责任。“绿色信贷”实施六年间，我们看到银监会对金融机构“绿色”监管的执行力度，我们也有理由相信，银监会在履行市场准入监管职能时，能严格考量成立煤炭银行的环境风险及对银行业健康运转的危害，依法不予批准其成立申请。

我们认为，成立煤炭银行增加了环境与公众健康的负担，与国家的发展战略不符，对金融风险不利，基于如下理由：

一、煤炭生产与消费是环境污染、温室气体排放的主要来源

煤炭的消费导致碳排放增加，加剧气候变化。根据中国能源年鉴统计，2002 年到 2012 年，中国占全球碳排放增量的近 80%，2012 年煤炭占中国能源消费的 68%。可以看出，煤炭消费给中国的减排工作带来巨大压力。煤炭开采导致土地资源和水资源破坏及生态环境恶化，煤化工生产过程产生大量废水、废气、及烟尘，煤炭燃烧还是空气污染 PM 2.5 的主要来源，这些，都威胁着人们的健康。

二、与国家生态文明建设、节能减排以及大气污染治理部署相抵触

刚结束的中央十八届三中全会进一步提出要加快生态文明建设，为保护环境、节约资源和应对气候变化的工作指明了努力的方向。国务院《“十二五”节能减排工作方案》和《大气污染防治行动计划》中明确表现出控制煤炭消费的决心，并制定了国家煤炭消费的中长期计划，即到 2017 年，煤炭占能源消费总量比重降低到 65% 以下，同时加大非化石能源利用强度等措施替代燃煤。在煤炭政策上，国务院于近期发布了《国务院办公厅关于促进煤炭行业平稳运行的意见》，明确指出国务院将坚决遏制煤炭产量无序增长，同时政府将对违规煤炭企业加大处罚力度。可见，煤炭银行的成立旨在加强煤炭企业融资，推动煤炭行业扩张，这与国家的整体发展战略与煤炭行业工作部署均相悖。

三、煤炭银行的主要业务与“绿色信贷”相抵触

在 2012 年银监会印发的《绿色信贷指引》要严控“两高一剩”行业银行贷款。煤炭行业作为“两高”和产能高度过剩行业，其行业贷款处于被严控和压缩的态势下。但是煤炭银行其可预见的主要客户为煤炭行业和企业，不符合绿色信贷政策加大对绿色经济、低碳经济、循环经济的支持，防范环境和社会风险的宗旨。

四、单独设立资源性银行不符合金融资源最优配置原则

煤炭行业作为国家重点控制行业，在未来势必要压缩产能，污染或技术落后企业会淘汰和重组，煤炭银行将面临巨大的政策风险。此外，煤炭银行以煤炭资源作为存款担保，一方面与煤炭资源国有（全民所有）冲突，另一方面增加了银行的信用风险。因为一旦煤炭企业资金断裂，银行产生呆坏账，煤炭的价格势必产生扭曲，基于这种价格扭曲而产生的投机行为不可避免，煤炭企业也有可能不顾后果的疯狂开采进行套现，这些都会引发违背市场原则的道德风险，而这一风险很难被监控。

五、煤炭行业不再是全球融资的趋势。

中国煤炭银行设立的目的之一是支持中国煤炭企业“走出去”。但是从国际上看，煤炭企业“走出去”所面临的不仅是解决融资问题，更需要看清全球的市场趋势。近两年，很多国家已表示要大幅减少火力发电，转而支持可再生能源以降低温室气体排放。北欧五国与美国公开宣布将投资方向从化石燃料转向可再生能源；世界银行也于今年 9 月宣布，除特殊情况，

今后不再为燃煤发电厂项目提供贷款。此举都反映出煤炭生产与消费的负面效应正受到全球金融机构的关注，退出煤炭融资是金融界的主流趋势。

基于以上五点理由，我们认为成立中国煤炭银行是与国家生态文明建设，节能减排与大气污染防治，以及绿色信贷等政策相悖的，不利于金融行业的可持续发展。所以，我们恳请中国银监会能本着对国家和社会负责的态度，依法不予批准中国煤炭银行的成立。

2013年12月4日 中国，北京

联署机构：

创绿中心	江苏省徐州市“绿色之家”
绿色流域	兰州绿地志愿者中心
达尔问环境研究所	绿满江淮
公众环境研究中心	中南林业科技大学绿源环保协会
爱之旅青年志愿者	长沙市绿动社区环保组织
城乡之声文化艺术中心	绿色大学生论坛
常青藤可持续发展研究所	绿色汉江
自然大学	绿色盘锦
绿色和平	重庆市绿色志愿者联合会
大耳兔村落	绿色浙江
大连市环保志愿者协会	绿石
福建省环保志愿者协会	绿芽自然教育
甘肃平凉市保护母亲河联合会	绿中原
甘肃省绿驼铃环境发展中心	南京国民环保协会
国际环境保护网	挠力河生态保育协会
河南绿色中原	七色玛瑙
黑龙江省大庆市环境保护联合会	厦门绿十字
黑嘴鸥保护协会	山东省临润环保公社
湖南郴州自然之友 绿满湘潭	天津绿领
湖南农业大学生态环境保护协会	天津绿色之友
湖南省醴陵市环保志愿者协会	威海市大天鹅保护协会
湖南省新宁县环境保护志愿者协会	蔚然大连
华瑞中嘉	芜湖生态中心
淮河卫士	咸临养生环保社
环友科技	宜居广州生态环境保护中心
美财社	

联络人：绿色流域 于晓刚 yxgood@hotmail.com 13888505121

创绿中心 白韞雯 yunwen@ghub.org 18601132863